



Mesto Žilina

Námestie obetí komunizmu 1
011 31 Žilina

Žilina 06.04.2020

Vec

Písomné oznámenie o výsledku vybavenia žiadosti o nápravu

Dňa 31.03.2020 bola verejnému obstarávateľovi doručená žiadosť o nápravu v zmysle § 164 ods. 1 písm. b) Zákon č. 343/2015 Z. z o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon“). Verejný obstarávateľ, obstarávateľ alebo osoba podľa § 8 doručí do siedmich dní od doručenia úplnej žiadosti o nápravu doručenej v lehote podľa § 164 ods. 5 alebo ods. 6 alebo doplnenej podľa odseku 1, žiadateľovi a všetkým známym uchádzačom, záujemcom alebo účastníkom písomné oznámenie o výsledku vybavenia žiadosti o nápravu s odôvodnením a uvedením spôsobu a lehoty na vykonanie nápravy.

Označenie verejného obstarávania, proti ktorému žiadosť o nápravu smeruje :

Názov predmetu zákazky: Dokument starostlivosti o dreviny pre územie Mesta Žilina

Označenie oznámenia: Výzva na predkladanie ponúk vo Vestníku verejného obstarávania :
č. 60/2020, dňa 16.03.2020 pod zn. 11449 – WYS

Označená porušenia postupu verejného obstarávateľa

Žiadosť o nápravu smeruje proti podmienkam uvedených v súťažných podkladoch, v koncesnej dokumentácii, v súťažných podmienkach alebo v iných dokumentoch poskytnutých verejným obstarávateľom, obstarávateľom alebo osobou podľa § 8 v lehote na predkladanie ponúk alebo návrhov, a to podľa § 164 ods. 1 písm. zákona o verejnom obstarávaní.

Časť súťažných podkladov Podmienky účasti - III.1.3) Technická a odborná spôsobilosť s nasledovným textom znenia dotknutej podmienky účasti:

„ 2. Tejto súťaže sa môže zúčastniť len ten, kto spĺňa nižšie stanovené požiadavky pre preukázania svojej technickej alebo odbornej spôsobilosti. Pre preukázanie splnenia uvedených podmienok predloží uchádzač v ponuke nasledovné doklady:

2.1 V súlade s ustanovením § 34 ods. 1 písm. a) ZVO: Zoznam poskytnutých služieb za predchádzajúce tri roky od vyhlásenia verejného obstarávania s uvedením cien, lehôt dodania a odberateľov; dokladom je referencia, ak odberateľom bol verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ podľa ZVO.

Minimálna požadovaná úroveň štandardov: Minimálne dve referencie, ktorých predmetom bolo zameranie a inventarizácia minimálne 5 000 ks drevín (stromy a kry) za každú inventarizáciu samostatne a minimálne 1 referenciu, ktorej predmetom bol výpočet ekologických benefitov drevín za predchádzajúce tri roky od vyhlásenia verejného obstarávania. “

Kritéria na hodnotenie ponúk, časť (E) KRITÉRIÁ HODNOTENIA PONÚK A SPÔSOB ICH UPLATENIA s nasledovným textom znenia:

Kritéria na hodnotenie ponúk

Kritérium: Najnižšia cena s DPH v EUR v zmysle § 44 ods. 3 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní. Úspešný uchádzač bude ten uchádzač, ktorý vo svojej ponuke predloží najnižšiu cenu s DPH. Následne komisia zoradí poradie uchádzačov vzostupne podľa ponúknutej ceny s DPH od najnižšej ceny (úspešný uchádzač) po najvyššiu cenu. "

Opis rozhodujúcich skutočností a označenie dôkazov

Po preštudovaní a dôkladnom oboznámení sa Súťažnými podkladmi záujemca dospel k záveru, že nami označený postup verejného obstarávateľa je v rozpore so zákonom o verejnom obstarávaní, resp. so základnými povinnosťami verejného obstarávateľa podľa § 10 zákona o verejnom obstarávaní, kde verejný obstarávateľ musí dodržať princíp rovnakého zaobchádzania, princíp nediskriminácie hospodárskych subjektov, princíp transparentnosti, princíp proporcionality a princíp hospodárnosti a efektívnosti. Uvedené fakty o porušení povinnosti verejného obstarávateľa vychádzajú z nasledovných rozhodujúcich skutočností:

1. Diskriminačná podmienka stanovená v Technickej a odbornej spôsobilosti

V súťažných podkladoch je taxatívne daná podmienka minimálne dvoch referencií bez viazanosti na ekvivalentné riešenia, kumulatívne hodnoty a previazanie na odborne kvalifikované osoby.

Zároveň z uvedenej podmienky nie je jasné, či referenciou je inventarizácia, a či na každú tzv. inventarizáciu sa viaže 5 000 ks drevín, alebo 5 000 kusov drevín a obidve inventarizácie spolu.

Taktiež nie je vysvetlené, čo je inventarizáciou, čo je výpočet ekologických benefitov drevín, a podľa akých právnych úprav. Zároveň taktiež nie je uvádzané žiadne ekvivalentné riešenie, ktoré by bolo dostatočne vysvetlené.

Z opisu predmetu zákazky je zjavné, že ide o vypracovanie dokumentu starostlivosti o dreviny, bez viazanosti na konkrétne odborné spôsobilosti v podmienkach účasti, čo môže následne spôsobiť neodborné vyhotovenie požadovanej dokumentácie v zmysle platných právnych noriem a predpisov v danej oblasti.

2. Diskriminačné kritérium na hodnotenie ponúk

V súťažných podkladoch v časti kritérium na hodnotenie ponúk je uvádzané kritérium najnižšia cena s DPH v EUR. Avšak verejný obstarávateľ opomenul neplatcov DPH, ktorý nemajú určené kritérium.

V takomto prípade je vhodné používať kritérium ceny bez DPH, keďže platca DPH je práve takýmto kritériom diskriminovaný. V nadväznosti na uvedené kritérium je cena „Celková predpokladaná hodnota 153 333,00 EUR bez DPH“. Výška DPH pri platcoch DPH práve môže zohrať rozdiel ceny a poradie, kde DPH nemôže byť diskriminačné kritérium na určenie poradia.

Návrh žiadateľa na vybavenie žiadosti o nápravu,

Na základe vyššie uvedených skutočností, ktoré majú natoľko závažný charakter, žiadame,

aby verejný obstarávateľ odstránil protiprávny stav a tým vykonal nápravu:

- Určil ekvivalent pre referencie s vysvetlením uvedených nezrovnalostí, správnou kvantifikáciou referencií, keďže predmet zákazky zasahuje aj do oblasti geopriestorového spracovanie prostredníctvom moderných pozemných a diaľkových metód DPZ,
- Zaradil do podmienok účasti odborne spôsobilé osoby pre vypracovanie dokumentu starostlivosti o dreviny, ako jedno z ďalších kritérií, ktorými je možné zabezpečiť kvalitu spracovania dokumentu.
- Umožnil také kritérium, kde výška DPH nie je diskriminačným faktorom a zároveň umožnil predloženie takého kritéria, ktorým môže disponovať aj neplatca DPH.

Oznámenie o výsledku vybavenia žiadosti o nápravu

1. Diskriminačná podmienka stanovená v Technickej a odbornej spôsobilosti v časti verejný obstarávateľ vyhovuje žiadosti o nápravu a

Pôvodný text vo Výzve na predkladanie ponúk a SP :

III.1.3)Technická a odborná spôsobilosť

Zoznam a krátky opis podmienok: Zoznam a krátky opis podmienok: § 34 ods. 1 písm. a) ZVO

1. Splnenie podmienok týkajúcich sa účasti technickej alebo odbornej spôsobilosti možno preukázať Jednotným európskym dokumentom v zmysle § 39 ZVO, pričom doklady, preukazujúce splnenie podmienok účasti predkladá obstarávateľovi uchádzač podľa § 55 ods. 1 ZVO v čase a spôsobom určeným verejným obstarávateľom. Verejný obstarávateľ obmedzuje v súvislosti Jednotným európskym dokumentom informácie požadované na podmienky účasti (týkajúce sa časti IV: Podmienky účasti oddiel A až D) na jednu otázku, s odpoveďou áno alebo nie (: Globálny údaj pre všetky podmienky účasti), t.j. či hospodárske subjekty spĺňajú všetky požadované podmienky účasti, týkajúce sa ekonomického a finančného postavenia a technickej alebo odbornej spôsobilosti. Uchádzač môže podľa § 114 ZVO predbežne nahradiť doklady určené verejným obstarávateľom na preukázanie splnenia podmienok účasti aj čestným vyhlásením, v ktorom vyhlási, že spĺňa všetky podmienky účasti určené verejným obstarávateľom a poskytne verejnému obstarávateľovi na požiadanie doklady, ktoré čestným vyhlásením nahradil. Uchádzač môže v čestnom vyhlásení uviesť aj informácie o dokladoch, ktoré sú priamo a bezodplatne prístupné v elektronických databázach, vrátane informácií potrebných na prístup do týchto databáz a informácie o dokladoch, ktoré verejnému obstarávateľovi predložil v inom verejnom obstarávaní a sú naďalej platné. Doklady preukazujúce splnenie podmienok účasti predkladá verejnému obstarávateľovi uchádzač podľa § 55 ods.1 ZVO.

2. Tejto súťaže sa môže zúčastniť len ten, kto spĺňa nižšie stanovené požiadavky pre preukázania svojej technickej alebo odbornej spôsobilosti. Pre preukázanie splnenia uvedených podmienok predloží uchádzač v ponuke nasledovné doklady:

Minimálna požadovaná úroveň štandardov: 1 V súlade s ustanovením § 34 ods. 1 písm. a) ZVO: Zoznam poskytnutých služieb za predchádzajúce tri roky od vyhlásenia verejného obstarávania s

uvedením cien, lehôt dodania a odberateľov; dokladom je referencia, ak odberateľom bol verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ podľa ZVO.

Minimálna požadovaná úroveň štandardov: Minimálne dve referencie, ktorých predmetom bolo zameranie a inventarizácia minimálne 5 000 ks drevín (stromy a kry) za každú inventarizáciu samostatne a minimálne 1 referenciu, ktorej predmetom bol výpočet ekologických benefitov drevín za predchádzajúce tri roky od vyhlásenia verejného obstarávania.

2. Uchádzač môže na preukázanie technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti využiť technické a odborné kapacity inej osoby, bez ohľadu na ich právny vzťah v súlade s ustanovením § 34 ods. 3 ZVO.

mení a dopĺňa nasledovne :

III.1.3) Technická a odborná spôsobilosť

Zoznam a krátky opis podmienok: Zoznam a krátky opis podmienok: § 34 ods. 1 písm. a) ZVO

1. Splnenie podmienok týkajúcich sa účasti technickej alebo odbornej spôsobilosti možno preukázať Jednotným európskym dokumentom v zmysle § 39 ZVO, pričom doklady, preukazujúce splnenie podmienok účasti predkladá obstarávateľovi uchádzač podľa § 55 ods. 1 ZVO v čase a spôsobom určeným verejným obstarávateľom. Verejný obstarávateľ obmedzuje v súvislosti Jednotným európskym dokumentom informácie požadované na podmienky účasti (týkajúce sa časti IV: Podmienky účasti oddiel A až D) na jednu otázku, s odpoveďou áno alebo nie (: Globálny údaj pre všetky podmienky účasti), t.j. či hospodárske subjekty spĺňajú všetky požadované podmienky účasti, týkajúce sa ekonomického a finančného postavenia a technickej alebo odbornej spôsobilosti. Uchádzač môže podľa § 114 ZVO predbežne nahradiť doklady určené verejným obstarávateľom na preukázanie splnenia podmienok účasti aj čestným vyhlásením, v ktorom vyhlási, že spĺňa všetky podmienky účasti určené verejným obstarávateľom a poskytne verejnemu obstarávateľovi na požiadanie doklady, ktoré čestným vyhlásením nahradil. Uchádzač môže v čestnom vyhlásení uviesť aj informácie o dokladoch, ktoré sú priamo a bezodplatne prístupné v elektronických databázach, vrátane informácií potrebných na prístup do týchto databáz a informácie o dokladoch, ktoré verejnemu obstarávateľovi predložil v inom verejnom obstarávaní a sú naďalej platné. Doklady preukazujúce splnenie podmienok účasti predkladá verejnemu obstarávateľovi uchádzač podľa § 55 ods.1 ZVO.

2. Tejto súťaže sa môže zúčastniť len ten, kto spĺňa nižšie stanovené požiadavky pre preukázania svojej technickej alebo odbornej spôsobilosti. Pre preukázanie splnenia uvedených podmienok predloží uchádzač v ponuke nasledovné doklady:

Minimálna požadovaná úroveň štandardov: 1 V súlade s ustanovením § 34 ods. 1 písm. a) ZVO: Zoznam poskytnutých služieb za predchádzajúce tri roky od vyhlásenia verejného obstarávania s uvedením cien, lehôt dodania a odberateľov; dokladom je referencia, ak odberateľom bol verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ podľa ZVO.

Minimálna požadovaná úroveň štandardov: Referencie, ktorých predmetom bolo zameranie a inventarizácia (popis dreviny, definovanie druhu, zdravotný stav) minimálne 10 000 ks drevín (stromy a kry) kumulatívne (spolu) a minimálne 1 referenciu, ktorej predmetom bol výpočet ekologických benefitov (vzhľadom na druh, vek, zdravotný, celkový stav - prepočty a údaje pre každú meranú drevinu za obdobie, zachytávanie škodlivých látok z ovzdušia, spotreba CO₂, zachytávanie dažďovej vody) drevín za predchádzajúce tri roky od vyhlásenia verejného obstarávania.

2. Uchádzač môže na preukázanie technickej spôsobilosti alebo odbornej spôsobilosti využiť technické a odborné kapacity inej osoby, bez ohľadu na ich právny vzťah v súlade s ustanovením § 34 ods. 3 ZVO.

2. Diskriminačné kritérium na hodnotenie ponúk v časti verejný obstarávateľ nevyhovuje žiadosti o nápravu a zamieta – odôvodnenie :

V kritériu hodnotenia ponúk verejný obstarávateľ nemení postavené kritérium : Najnižšia cena s DPH v EUR. Verejný obstarávateľ je v postavení podľa § 7 ods. 1 písm. b). Samospráva pri výkone zákonom stanovených originálnych kompetencií nie je v postavení platcu DPH. Z uvedeného dôvodu je pre neho rozhodujúca tzv. konečná cena ktorú musí objednávateľ uhradiť.

Vysvetlenie k pripomienke uchádzača : „ Z opisu predmetu zákazky je zjavné, že ide o vypracovanie dokumentu starostlivosti o dreviny, bez viazanosti na konkrétne odborné spôsobilosti v podmienkach účasti, čo môže následne spôsobiť neodborné vyhotovenie požadovanej dokumentácie v zmysle platných právnych noriem a predpisov v danej oblasti“.

Uvedené prepojenie odbornej spôsobilosti je realizované. Na zákazku sa treba pozerat' komplexne t. j. aj na zmluvné podmienky : „Zhotoviteľ vyhlasuje, že na vykonanie diela má potrebnú autorizáciu a príslušné oprávnenia v zmysle platných právnych predpisov najmä potvrdenie Ministerstva životného prostredia SR o zapísaní do zoznamu odborne spôsobilých osôb podľa § 55 zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny na vyhotovenie dokumentu starostlivosti o dreviny. Práce, pre ktoré nemá potrebnú autorizáciu a príslušné oprávnenia v zmysle platných právnych predpisov sa zhotoviteľ zaväzuje zabezpečiť u subdodávateľa, ktorý je držiteľom potrebného autorizačného osvedčenia, avšak aj v tomto prípade zodpovedá za dielo, akoby ho vypracoval sám“.

S úctou

Mgr. Peter Fiabáne
primátor